

4250.

ญัตติเรื่อง ขอรับความเห็นชอบในการจัดตั้งเปลี่ยนแปลงฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยแก้ง
เป็นเทศบาลตำบล

องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยแก้ง
เลขที่รับ..... ๒๒
วันที่..... ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๗
เวลา.....

ญัตตินายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยแก้ง

องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยแก้ง
อำเภอกุตุชม จังหวัดยโสธร ๓๕๑๔๐

๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอสั่งญัตติ

เรียน ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยแก้ง

ข้าพเจ้า ขอสั่งญัตติ ขอรับความเห็นชอบในการจัดตั้งเปลี่ยนแปลงฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยแก้ง เป็นเทศบาลตำบล

หลักการ

ด้วยองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยแก้ง ได้ยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยแก้ง ตามประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๐ (โดยอาศัยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗) ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ครอบคลุม พื้นที่หมู่บ้าน ๑๔ หมู่บ้านภายในพื้นที่ ๙๙ ตารางกิโลเมตร หรือ ๒๓,๕๖๗ ไร่ มีการขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจและสังคมเป็นไปอย่างรวดเร็ว ส่งผลให้ความต้องการด้านสาธารณูปโภคและสาธารณูปการเพิ่มมากขึ้น และประโยชน์ในการปรับปรุงการบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น และเพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ในการกระจายอำนาจและความเป็นอิสระของท้องถิ่น จึงควรจัดตั้ง/เปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลตำบล

เหตุผล

ด้วยองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยแก้ง มีรายได้ไม่รวมเงินอุดหนุน ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๒๑,๗๙๒,๙๐๐ บาท จำนวนประชากร ๕๙๓๗ คน ณ วันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๗ พื้นที่ ๙๙ ตร.กม. และมีสภาพความเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจและสังคมเพิ่มขึ้น เห็นว่ามีคุณสมบัติตามมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงเห็นสมควรจัดตั้งเปลี่ยนแปลงฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยแก้งเป็นเทศบาลตำบล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ การจัดตั้งเปลี่ยนแปลงองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยแก้งเป็นเทศบาลตำบล

หลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด

๑. การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล

มาตรา ๔๒ วรรคแรก แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า "ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการเทศบาล อาจจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นเป็นเทศบาลได้โดยทำ

เป็นประกาศของกระทรวงมหาดไทย" ประกอบกับมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๕๖๒ บัญญัติไว้แต่เพียงว่า"เมื่อท้องถิ่นใดมีสภาพ อันสมควรยกฐานะเป็นเทศบาล ให้จัดตั้งท้องถิ่นนั้นๆ เป็นเทศบาลตำบล เทศบาลเมือง หรือเทศบาลนคร ตามพระราชบัญญัตินี้" ดังนั้น การพิจารณาจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล จึงมีองค์ประกอบเพียงสภาพของท้องถิ่นอันสมควรยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลเท่านั้น ในทางปฏิบัติจะพิจารณาจากสภาพของความเป็นชุมชน จำนวนรายได้ ว่าเหมาะสมและเพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะกับประชาชนตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบล หรือไม่เพียงใด โดยองค์การบริหารส่วนตำบลที่ประสงค์จะจัดตั้งเป็นเทศบาลตำบล รวมทั้งนายอำเภอและผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้กำกับดูแล ต้องให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของกระทรวงมหาดไทย

ขั้นตอนและวิธีดำเนินการ

ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว๕๙๑๖ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๕

๑. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์จะจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงฐานะส่งข้อมูลที่ครบถ้วนสมบูรณ์จำนวน ๓๐ ชุด ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ประกอบด้วย

(๑) แบบสำรวจข้อมูลพื้นฐานซึ่งผ่านความเห็นชอบจากนายอำเภอและผู้ว่าราชการจังหวัดตามลำดับเปลี่ยนแปลงฐานะ

(๒) สำเนารายงานการประชุมสภาท้องถิ่น ในคราวซึ่งมีมติเห็นชอบให้จัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงฐานะ

(๓) แผนที่แนวเขต (มาตราส่วน ๑ : ๕๐,๐๐๐) และคำบรรยายแนวเขตแนบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทย กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลให้ยึดถือแนวเขตตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องแนวเขตตำบลในท้องที่อำเภอ..... จังหวัด... กรณีเทศบาลให้ยึดถือแนวเขตตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเทศบาลนั้น หรือ ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งสุขาภิบาลนั้น แล้วแต่กรณี

(๔) สำเนาประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ.....จังหวัด..... หรือสำเนาพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเทศบาล.....พ.ศ. ... หรือสำเนาประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งสุขาภิบาล..... พ.ศ. (ฉบับที่ใช้กำหนดแนวเขตการปกครองปัจจุบัน)

(๕) ผลการสำรวจความเห็นของประชาชนในเขตพื้นที่นั้น

๒. เมื่อตรวจสอบข้อมูลแล้ว กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะเสนอรองปลัดกระทรวงมหาดไทย (หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) เพื่อโปรดมอบหมายให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยตรวจพิจารณาก่อน และหากคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ ให้ความเห็นชอบ ก็จะเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โปรดพิจารณาลงนามเพื่อให้ประกาศกระทรวงมหาดไทยมีผลใช้บังคับต่อไป

๓. องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาลตำบลและเทศบาลเมืองที่ประสงค์จะจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงฐานะ ควรส่งข้อมูลตามข้อ ๑ ไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ก่อนวันที่สภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจะครบวาระไม่น้อยกว่า ๑๘๐ วัน เพื่อจะได้ดำเนินการตามขั้นตอนให้ประกาศกระทรวงมหาดไทยมีผลใช้บังคับได้ทัน ก่อนหรือใกล้เคียงกับห้วงเวลาครบวาระของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการเกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นภายหลังจากการจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงฐานะ

ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว๓๖๖๑ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๗

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือแจ้งเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลที่ประสงค์จัดตั้งเปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และให้มีผลในวันครบวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น โดยจะต้องส่งเรื่องถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นภายใน ๑๘๐ วัน

ก่อนวันที่ครบวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามความประสงค์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องการจัดตั้งเปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้มีผลในวันครบวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น ซึ่งเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลต้องส่งเรื่องให้ถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นก่อนวันครบวาระ ๑๘๐ วัน โดยเอกสารประกอบการพิจารณาจะต้องครบถ้วนสมบูรณ์และเป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๕๙๑๖ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงขอเน้นย้ำแนวทางการจัดตั้งเปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีให้มีผลในวันครบวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น ดังนี้

๑. กรณีนายกเทศมนตรีหรือสมาชิกสภาเทศบาลที่จะครบวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๘ เมื่อจัดทำเอกสารประกอบการพิจารณาครบถ้วนแล้ว ให้เสนอเรื่องให้อำเภอ (เฉพาะกรณีเทศบาลตำบลเปลี่ยนแปลงฐานะ) และจังหวัดให้ความเห็นชอบโดยต้องส่งเรื่องถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นภายในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๗ เพื่อเสนอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป

๒. กรณีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่จะครบวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ เมื่อจัดทำเอกสารประกอบการพิจารณาครบถ้วนแล้ว ให้เสนอเรื่องต่ออำเภอและจังหวัดให้ความเห็นชอบ โดยต้องส่งเรื่องถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ เพื่อเสนอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป

ผลของการจัดตั้งและเปลี่ยนแปลงฐานะ

สมาชิกสภาของสมาชิกสภาและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น สิ้นสุดและพ้นจากตำแหน่งทันที เมื่อประกาศกระทรวงมหาดไทยมีผลใช้บังคับ (นับแต่วันที่ได้รับการจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นต้นไป)

งบประมาณ ทรัพย์สิน สิทธิ สิทธิเรียกร้อง หนี้ พนักงานและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเดิม ให้โอนไปเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงฐานะขึ้นใหม่ ส่วนข้อบัญญัติที่ได้ใช้บังคับในเรื่องใดอยู่ก่อนแล้วให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเป็นการชั่วคราว จนกว่าจะได้มีการข้อบัญญัติในเรื่องนั้นขึ้นใหม่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงฐานะขึ้นใหม่ ต้องจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ภายใน ๔๕ วัน

ในระหว่างที่ไม่มีผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือปลัดเทศบาล ทำหน้าที่ผู้บริหารท้องถิ่นเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างโดยวิธีการจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงฐานะ เช่น องค์การบริหารส่วนตำบลจัดตั้งเป็นเทศบาล ย่อมทำให้ท้องถิ่นนั้นๆ มีอำนาจหน้าที่ตลอดจนรายได้ที่จะนำมาใช้ในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและปรับปรุงการบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนได้เพิ่มขึ้น อบต.ที่ประสงค์จะจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงฐานะ ควรส่งข้อมูล

- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย
- ก่อนวันที่สภา อบต. นั้นจะครบวาระไม่น้อยกว่า ๑๘๐ วัน

อบต.ห้วยแก้ง หมดวาระ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

หมายเหตุ ว่าจะยกฐานะเมื่อสภา อบต. ก่อนหมดวาระ

ข้อเปรียบเทียบผลดี - ผลเสีย บางประการ
การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล

ประเด็น	ผลดี	ผลเสีย
นายก	เลือกตั้งโดยตรงทำให้ผู้บริหารมีความเข้มแข็ง	
รองนายก/เลขา/ที่ปรึกษา	รองฯจำนวน ๒ คน เลขา ๑ คน ที่ปรึกษา ๑ คน แบ่งเบาภารกิจของนายกได้เพิ่มขึ้น	
สมาชิก	จำนวนสมาชิกเขตละ ๖ คน ๒ เขต เป็น ๑๒ คน มีความเข้มแข็งในการตรวจสอบการบริหารงานมากขึ้นและรับฟังปัญหาของประชาชนได้มากขึ้น	
งบประมาณ	ได้รับจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น(ตามหลักเกณฑ์ที่จัดสรรให้เทศบาล) ได้รับสนับสนุนโครงการขนาดใหญ่ง่ายขึ้น	
กำนัน/ผู้ใหญ่บ้าน	ยังคงตำแหน่งเมื่อเปลี่ยนแปลงฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล	

สรุป

การจัดตั้งเปลี่ยนแปลงฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นกระบวนการหนึ่งซึ่งส่งเสริมการพัฒนาเชิงโครงสร้างและการบริหารงานให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ความเข้มแข็งและเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการสาธารณะตรงตามความต้องการของประชาชนและสนับสนุนนโยบายการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างสอดคล้องกับหลักการและเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ

ขอได้โปรดนำเสนอต่อที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยแก้ง เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ)

(นายจักรกฤษ ศรีวีระมัย)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยแก้ง

ผู้เสนอ

ดร.ไพฑูริย์ ศรีวิบูลย์

๓๑.๐๑.๖๕

ดร.ไพฑูริย์ ศรีวิบูลย์

รายละเอียดประกอบระเบียบวาระที่ ๕

เรื่องที่ ๕.

เรื่อง พิจารณาให้ความเห็นชอบจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยแก้ง
ขึ้นเป็นเทศบาลตำบล

๑. ขั้นตอนการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยแก้งเป็นเทศบาลตำบลห้วยแก้ง

(๑) เสนอสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อเห็นชอบให้จัดตั้งเป็นเทศบาลตำบลห้วยแก้ง ก่อนดำเนินการสำรวจความคิดเห็นของประชาชน หากสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไม่เห็นชอบ ให้การดำเนินการดังกล่าวตกไป (ตามข้อ ๔ วรรคหนึ่ง ของหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น)

(๒) สำรวจความคิดเห็นของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลว่าเห็นด้วยกับการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นเป็นเทศบาลตำบลหรือไม่ หากประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่เห็นด้วยกับการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบลให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นอันตกไป (ตามข้อ ๔ วรรคสอง ของหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น)

(๓) กรณีที่ประสงค์จะจัดตั้งเป็นเทศบาลตำบลพร้อมกับการเปลี่ยนชื่อ ซึ่งจะขอใช้ชื่อไม่ตรงกับชื่อเดิม ให้ทำการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนมาประกอบ(ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๔/ว ๖๕๕ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐

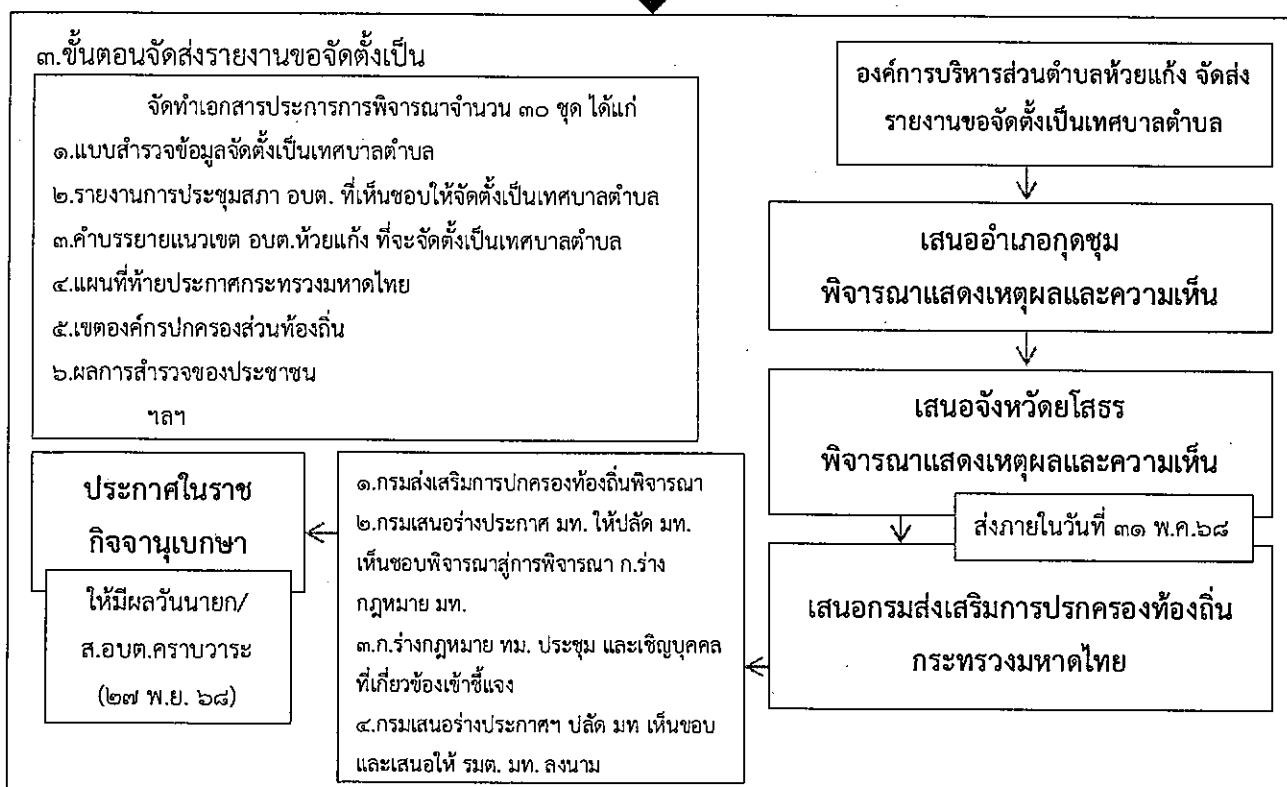
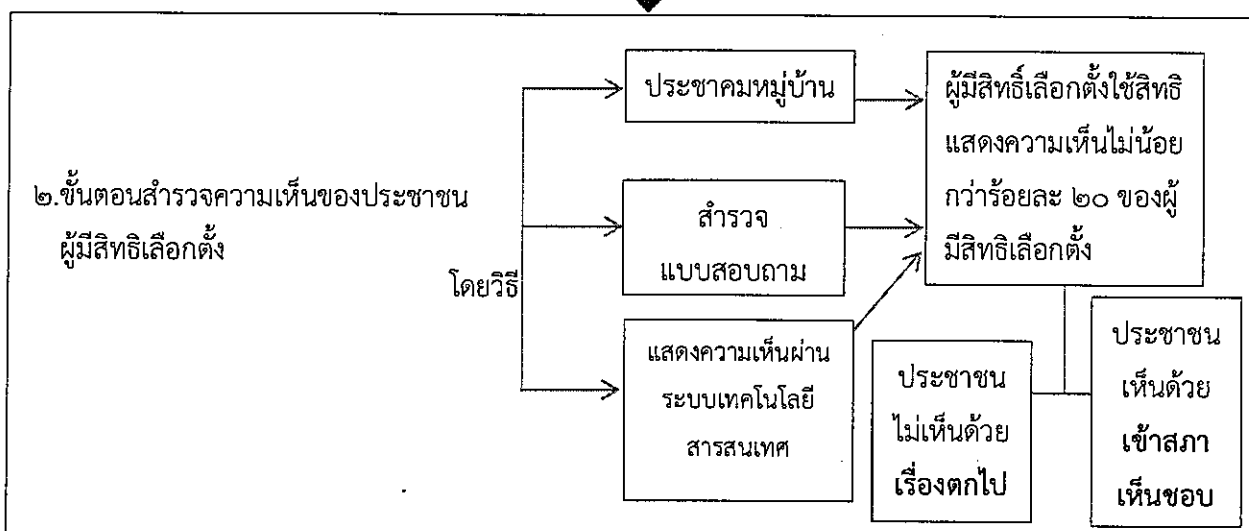
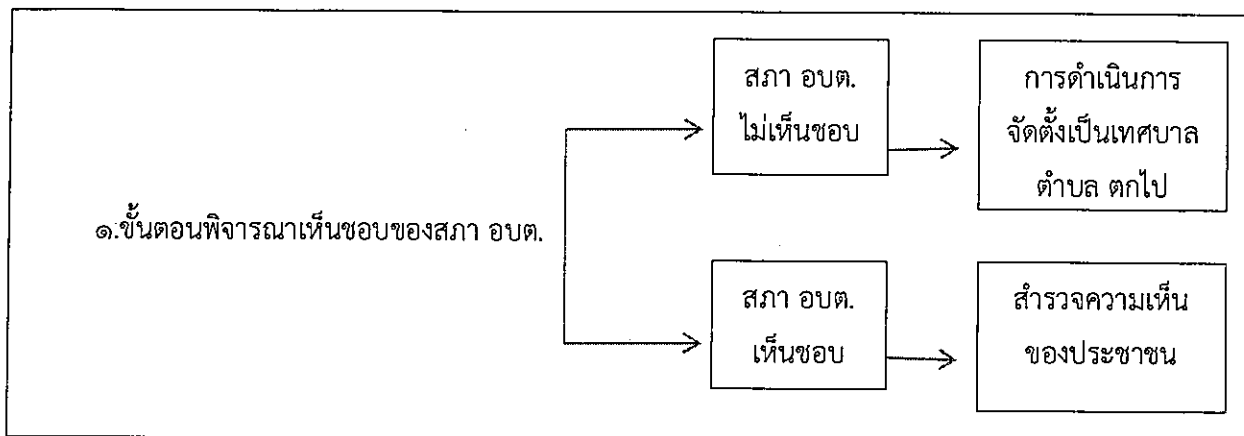
(๔) เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยแก้ง สำรวจความเห็นของประชาชนเสร็จแล้วและประชาชนเห็นด้วยกับการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยแก้ง เป็นเทศบาลตำบลให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยแก้งเห็นชอบอีกครั้ง ก่อนเสนอเรื่องให้อำเภอและจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นกระทรวงมหาดไทย (ตามข้อ ๒ วรรคท้าย ของหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น)

(๕) ให้กองช่างจัดทำแผนที่และคำบรรยายแนวเขตองค์การบริหารส่วนห้วยแก้ง ที่ขอจัดตั้งเป็นเทศบาลตำบล (ตามข้อ ๕(๓)(๔)และ(๕) ของหลักเกณฑ์แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น)

(๖) องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยแก้งจัดส่งรายงานขอจัดตั้งเป็นเทศบาลตำบลผ่านความเห็นชอบของอำเภอ กุดชุมและจังหวัดยโสธรตามลำดับถึงกระทรวงมหาดไทย(กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ (ตามข้อ ๔ วรรคท้าย และข้อ ๕ ของหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะและเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท๐๘๐๔.๖/๔๓๖๑ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๖)

(๗) การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นเป็นเทศบาลตำบล ออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย โดยให้มีผลในวันครบการดำรงตำแหน่งผู้บริหารหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น คือวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ (ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท๐๘๐๔.๖/๔๓๖๑ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๖)

๑.๑ แผนผังขั้นตอนการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยแก้งขึ้นเป็นเทศบาลตำบล



๒. ความเป็นมาขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยแก้ง

องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยแก้ง ได้จัดตั้งขึ้นเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๙ ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๓๙ ครอบคลุมพื้นที่ ๑๔ หมู่บ้าน มีพื้นที่ทั้งหมด ๒๓,๕๖๗ ไร่ หรือคิดเป็นพื้นที่ ตารางกิโลเมตร

๓. ที่มาของเทศบาล

- (๑) เทศบาลเดิม ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบเทศบาล พ.ศ. ๒๔๗๖
- (๒) สุขาภิบาล ตามพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๒
- (๓) จัดตั้งจากองค์การบริหารส่วนตำบล

๔. หลักเกณฑ์การจัดตั้งขึ้นเป็นเทศบาลตำบล

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๕๖ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาจัดตั้งท้องถิ่นใดขึ้นเป็นเทศบาลไว้ ๓ ประการ ได้แก่

๑. จำนวนของประชากรในท้องถิ่นนั้น
๒. ความเจริญทางเศรษฐกิจของท้องถิ่น โดยพิจารณาจากการจัดเก็บรายได้ตามที่กฎหมายกำหนด และงบประมาณรายจ่ายในการดำเนินงานกิจการของท้องถิ่น
๓. ความสำคัญทางการเมืองของท้องถิ่น โดยพิจารณาถึงศักยภาพของท้องถิ่นนั้นว่าจะสามารถพัฒนาความเจริญได้รวดเร็วมากน้อยเพียงใด

จากหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น กฎหมายได้กำหนดให้จัดตั้งเทศบาลขึ้นได้ ๓ ประเภท ดังนี้

เทศบาลตำบล กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดตั้งเทศบาลตำบลไว้อย่างกว้างๆ ดังนี้

๑. มีรายได้จริงโดยไม่รวมเงินอุดหนุนในปีงบประมาณที่ผ่านมา ตั้งแต่ ๑๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ขึ้นไป
๒. มีประชากรตั้งแต่ ๗, ๐๐๐ คนขึ้นไป
๓. ได้รับความเห็นชอบจากราษฎรในท้องถิ่นนั้น

สำหรับในกรณีที่มีความจำเป็น เช่น การควบคุมการก่อสร้างอาคาร การแก้ปัญหาชุมชนแออัด การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม การพัฒนาท้องถิ่นหรือการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในรูปเทศบาล กระทรวงมหาดไทยจะสั่งให้ดำเนินการยกฐานะสุขาภิบาลเป็นเทศบาลตำบลเฉพาะแห่งได้ หรือกรณีที่จังหวัดเห็นว่าสุขาภิบาลใดมีความเหมาะสมสมควรยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบลได้ ก็ให้จังหวัดรายงานไปให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาสั่งให้ดำเนินการยกฐานะสุขาภิบาลเป็นเทศบาลตำบลได้ โดยให้จังหวัดชี้แจงเหตุผลและความจำเป็น พร้อมทั้งส่งข้อมูลความเหมาะสมไปให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาด้วย

๕. กฎหมายสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลที่ให้อำนาจจัดตั้งเป็นเทศบาลได้

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๔๒ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วย การเทศบาล อาจจัดตั้งเทศบาลขึ้นเป็นเทศบาลได้โดยทำเป็นประกาศของกระทรวงมหาดไทย

องค์การบริหารส่วนตำบลได้จัดตั้งเป็นเทศบาลตามวรรคหนึ่ง ให้พ้นจากสภาพแห่งองค์การบริหารส่วนตำบล รวมทั้งให้สมาชิกสภาของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสิ้นสุดลง และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่ได้มีการประกาศกระทรวงมหาดไทยจัดตั้งขึ้นเป็นเทศบาลเป็นต้นไป

บรรดาบประมาณ ทรัพย์สิน สิทธิ สิทธิเรียกร้อง หนี้ พนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างองค์การบริหารส่วนตำบลตามวรรคหนึ่ง ให้โอนเป็นของเทศบาลที่จัดตั้งขึ้นนั้น

บรรดาข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้ใช้บังคับในเรือโดยอยู่ก่อนแล้วให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเป็นการชั่วคราว จนกว่าจะมีการตราเทศบัญญัติในเรื่องนั้นขึ้นใหม่

๖. โครงสร้างฝ่ายการเมืองเทศบาลตำบล

(๑) สภาเทศบาลตำบล ประกอบด้วยสมาชิก จำนวน ๑๒ คน แบ่งเขตเลือกตั้ง เป็น ๒ เขต สมาชิกเขต ละ ๖ คน ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๕๙๖ มาตรา ๑๕(๒)

(๒) ฝ่ายบริหาร ประกอบด้วยนายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรีไม่เกิน ๒ คน และที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขนายกเทศมนตรี รวมกันไม่เกิน ๒ คน ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๕๙๖ มาตรา ๔๘ ทวิ มาตรา ๔๘ อัญญัติ

๗. โครงสร้างส่วนราชการของเทศบาลตำบล

(๑) ส่วนราชการที่มีความจำเป็นในการบริหารราชการของเทศบาล (ส่วนราชการหลัก)

๑. สำนักปลัดเทศบาล
๒. สำนัก/กองช่าง
๓. สำนัก/กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
๔. สำนัก/กองยุทธศาสตร์และงบประมาณ
๕. สำนัก/กองการศึกษา
๖. สำนัก/กองสวัสดิการสังคม
๗. สำนัก/กองการเจ้าหน้าที่
๘. หน่วยตรวจสอบภายใน ขึ้นตรงต่อปลัดเทศบาล

(๒) ส่วนราชการที่อาจประกาศกำหนดได้ตามอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบลักษณะงาน ความเหมาะสม และความจำเป็นของเทศบาล โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพนักงานเทศบาล

๑. สำนักงานเลขานุการเทศบาล
๒. สำนัก/กองการประปา
๓. สำนัก/กองช่างสุขาภิบาล
๔. สำนัก/กองการแพทย์
๕. กองส่งเสริมการเกษตร
๖. กองกิจการพาณิชย์

๗. กองกิจการขนส่ง
๘. กองป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๙. กองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๑๐. กองพัสดุและทรัพย์สิน
๑๑. กองสารสนเทศภาคีและทะเบียนทรัพย์สิน
๑๒. กองนิติการ
๑๓. กองวิเทศสัมพันธ์
๑๔. กองเทศกิจ
๑๕. กองผังเมือง
๑๖. กองทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชน
๑๗. กองการท่องเที่ยวและการกีฬา

(ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ
วิธีการบริหาร และการปฏิบัติงาน ของพนักงานเทศบาลและกิจการอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในเทศบาล (ฉบับที่
๔) พ.ศ. ๒๕๖๓)

๘. เปรียบเทียบอำนาจหน้าที่ องค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลตำบล

อำนาจหน้าที่	องค์การบริหารส่วนตำบล	เทศบาลตำบล
รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน	ไม่มี (แต่มีกำหนดไว้ใน พรบ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๑๖(๓๐))	มี (มาตรา ๕๐(๑) แห่ง พรบ.เทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ หน้าที่เทศบาลตำบลต้องทำ)
รักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยการดูแลการจราจร และส่งเสริมสนับสนุนหน่วยงานอื่นในการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว	ไม่มี (แต่มีกำหนดไว้ใน พรบ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๑๖(๓๐))	มี (มาตรา ๕๐(๒/๑) แห่ง พรบ.เทศบาล พ.ศ. ๒๕๖๙ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ หน้าที่เทศบาลตำบลต้องทำ)
ให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง	ไม่มี (อบต.กำหนดเพียงป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มาตรา ๖๔(๔) พรบ.สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติม ถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒)	มี (มาตรา ๕๐ (๕) แห่ง พรบ.เทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ หน้าที่เทศบาลตำบลต้องทำ)
จัดการส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา ศาสนา และการฝึกอบรมให้แก่ประชาชน รวมทั้งการจัดการหรือสนับสนุนการดูแลเด็กและพัฒนาการเด็กเล็ก	มาตรา ๖๔ (๕) พรบ.สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดเพียงส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม	มี (มาตรา ๕๐ (๖) แห่ง พรบ.เทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ หน้าที่เทศบาลตำบลต้องทำ)
ให้มีน้ำสะอาดหรือมีน้ำประปา	มาตรา ๖๘ (๑) พรบ.สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดหน้าที่อาจจัดทำว่า ให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร	มี (มาตรา ๕๒ (๑) แห่ง พรบ.เทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ หน้าที่เทศบาลตำบลอาจจัดทำ)
ให้มีโรงฆ่าสัตว์	ไม่มี (แต่มีกำหนดไว้ใน พรบ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๑๖(๒๒) ว่าการจัดให้มีการควบคุมการฆ่าสัตว์)	มี (มาตรา ๕๑ (๒) แห่ง พรบ.เทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ หน้าที่เทศบาลตำบลอาจจัดทำ)
ให้มีและบำรุงสถานที่ทำการพิทักษ์รักษาคนเจ็บไข้	ไม่มี (แต่มีกำหนดไว้ใน พรบ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๑๖ (๑๙) ว่าการสาธารณสุข กรมอนามัย ครอบครัว และการรักษาพยาบาล)	มี (มาตรา ๕๑ (๖) แห่ง พรบ.เทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ หน้าที่เทศบาลตำบลอาจจัดทำ)

อำนาจหน้าที่	องค์การบริหารส่วนตำบล	เทศบาลตำบล
ให้มีและบำรุงสถานที่สำหรับการกีฬาและพลศึกษา	อบต.ให้มีและบำรุงสถานที่ประชุม การกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจและสวนสาธารณะ ตามมาตรา ๖๘(๔) พรบ.สภาตำบลฯ	ไม่มี แต่มีตาม พรบ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ มาตรา ๑๖(๑๔) การส่งเสริมกีฬา
ให้มีและบำรุงสวนสาธารณะ สวนสัตว์และสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ	อบต.ให้มีและบำรุงสถานที่ประชุม การกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจและสวนสาธารณะ ตามมาตรา ๖๘(๔) พรบ.สภาตำบล	ไม่มี แต่มีตาม พรบ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ มาตรา ๑๖(๑๓) การจัดให้มีบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
เทศพาณิชย์	อบต.อาจจัดทำกิจการเกี่ยวกับพาณิชย์ ตามมาตรา ๖๘(๑๑) พรบ.สภาตำบลฯ	มี (มาตรา ๕๑(๖) แห่ง พรบ.เทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ หน้าที่เทศบาลตำบลอาจจัดทำ

๙. ประโยชน์ที่ประชาชนอาจจะได้รับจากการจัดตั้งเป็นเทศบาลตำบล

- (๑) ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลได้รับการดูแลในเรื่องความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมากขึ้น
- (๒) ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลได้รับการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพทางการศึกษาอย่างมีคุณภาพมากขึ้น
- (๓) ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลได้รับการด้านสาธารณสุขอย่างทั่วถึงและถูกต้องตามหลักวิชาการ
- (๔) ประชากรอยู่ในสภาพแวดล้อมที่ดีส่งผลต่อคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
- (๕) เทศบาลตำบลเป็นองค์กรขนาดใหญ่ จำนวนบุคลากรและเจ้าหน้าที่ที่เพิ่มมากขึ้นตามกรอบอัตรากำลังของพนักงานเทศบาล สามารถรองรับภารกิจให้บริการประชาชนได้รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น
- (๖) ประชาชนได้รับสวัสดิการและการช่วยเหลือด้านสังคมสงเคราะห์มากขึ้น
- (๗) กลุ่ม/องค์กรประชาชนมีความเข้มแข็งจากการพัฒนาและส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้และการมีส่วนร่วม
- (๘) ประชาชนได้รับการสาธารณสุข เช่น งานทะเบียนราษฎร งานสถานธนาณบาล (โรงรับจำนำ) การรักษาความสงบเรียบร้อย เป็นต้น ทำให้มีการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพ และประชาชนมีความพึงพอใจในการรับบริการจากหน่วยงาน

๑๐. เปรียบเทียบข้อดี ข้อเสีย องค์การบริหารส่วนตำบล กับเทศบาลตำบล

ข้อดี

๑. ในการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบลนั้น จะทำให้ขนาดขององค์กรใหญ่ขึ้นและมีโครงสร้างของการบริหารงานภายในมีประสิทธิภาพมากขึ้น รวมถึงมีรายได้ที่เพิ่มมากขึ้น เนื่องจากการจัดสรร

งบประมาณจากรัฐบาลเพิ่มขึ้น ทั้งนี้เพราะในส่วนของอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลนั้นมีมากกว่าขององค์การบริหารส่วนตำบล และในเรื่องของการให้บริการและในส่วนของ การดูแลทุกข์สุขของประชาชนในท้องถิ่นที่มีเพิ่มมากขึ้น เช่น การจัดตั้งตลาด การประกาศให้เป็นเขตควบคุมอาคาร การจัดตั้งสำนักทะเบียนท้องถิ่นของเทศบาลเองได้ ทั้งนี้เพื่อให้บริการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในด้านต่างๆ อันเกี่ยวกับงานทะเบียนราษฎรต่างๆ เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการเท่าเทียมกันและมาตรฐานเดียวกันอย่างทั่วถึง และการที่มีแนวเขตพื้นที่การปกครองติดต่อกัน ประชาชนมีอัตลักษณ์ ความเชื่อ ศาสนาวัฒนธรรมประเพณีที่เดียวกัน และทำให้ประชาชนประชาชนได้รับการบริการที่ดีขึ้น ส่งผลดีต่อการพัฒนา

๒. การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านคุณภาพชีวิต และด้านการบริการสาธารณะต่าง ๆ เป็นไปอย่างต่อเนื่องและเท่าเทียมกัน ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยแก้ว มีความพร้อมที่จะจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบลและศักยภาพในการพัฒนาและงบประมาณเพียงพอในการช่วยเหลือประชาชน และการให้บริการสาธารณะได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ โดยการบูรณาการ คน วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องจักร และงบประมาณ สำหรับบริการประชาชนทั้งตำบลห้วยแก้ว ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ดังนั้น การรวมองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยแก้วก็พร้อมที่จะจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล เพื่อให้เกิดการใช้งบประมาณของรัฐ ให้เป็นไปตามระเบียบและกฎหมาย และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อราชการในการป้องกันการทุจริต

ข้อเสีย

๑. การที่องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยแก้ว จะจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบลเพื่อเป็นเทศบาลตำบลนั้น จะทำให้จำนวนของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ลดน้อยลงจากหมู่บ้านละ ๑ คนเหลือเพียง ๑๒ คน ซึ่งเรื่องนี้ก็อาจจะส่งผลให้หมู่บ้านที่มีขนาดเล็กหรือมีจำนวนประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งน้อยกว่าหมู่บ้านที่มีขนาดใหญ่ ไม่มีตัวแทนสมาชิกสภา ของหมู่บ้านนั้น ๆ ทั้งนี้เนื่องจากเกิดการแบ่งเขตการเลือกตั้งของเทศบาลตำบล แบ่งเขตการเลือกตั้งออกเป็น ๒ เขตเลือกตั้งโดยมีจำนวนสมาชิกสภา เขตละ ๖ คน ซึ่งทำให้ผู้สมัครฯ จากหมู่บ้านที่มีขนาดเล็กนั้นอาจจะไม่ได้รับการเลือกตั้ง

๒. การที่จำนวนสมาชิกที่ลดลง อาจส่งผลต่อปฏิสัมพันธ์ระหว่างนักการเมืองท้องถิ่นกับประชาชนไม่ใกล้ชิดเหมือนเดิม เช่น เป็นสมาชิก อบต. มีจำนวนสมาชิกหมู่บ้าน ๑ คน (กม.จัดตั้งปัจจุบัน) ซึ่งมีความใกล้ชิดต่อประชาชนในพื้นที่มากกว่า

๑๑. ตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ยังคงอยู่หรือไม่ภายหลังจัดตั้งเป็นเทศบาลตำบล

- เมื่อมีการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล กำนันผู้ใหญ่บ้านยังคงตำแหน่งเมื่อเปลี่ยนแปลงฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล

๑๒. การนับวาระดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี

เมื่อจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นเป็นเทศบาลแล้ว ความเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลสิ้นสภาพ การนับวาระดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีให้นับหนึ่งวาระนับแต่ครั้งที่ดำรงตำแหน่งเมื่อจัดตั้งเป็นเทศบาลเป็นต้นไป